

Brandveiligheid

Afstemming Gebruiksbesluit met Activiteitenbesluit

Op grond van de Woningwet moeten gemeenten in hun bouwverordening voorschriften geven over het brandveilig gebruik van bouwwerken. In het kader van de modernisering van de algemene regels gaat VROM die voorschriften landelijk uniformeren. Daartoe zal in 2008 het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (Gebruiksbesluit) in werking treden. De voorschriften van dat besluit zullen zoveel mogelijk zijn afgestemd met de milieuregelgeving, waaronder het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit).

Overigens: het betreft hier VROM-voornemens waarover nog finale (politieke) besluitvorming gaat plaatsvinden.

Het Gebruiksbesluit

Op grond van de Woningwet moet elke gemeente een bouwverordening vaststellen en moeten daarin voorschriften zijn opgenomen over het brandveilig gebruik van bouwwerken en over het gebruik van open erven en terreinen en de staat waarin deze zich moeten bevinden. Ter bevordering van de eenheid in de bouwverordeningen kunnen bij algemene maatregel van bestuur regels worden gegeven over de inhoud van die voorschriften van de bouwverordening. Van deze mogelijkheid wordt met het Gebruiksbesluit gebruik gemaakt om de voorschriften over het brandveilig gebruik van bouwwerken en over de brandveiligheid van de opslag van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen op open erven en terreinen landelijk te uniformeren. De gemeenteraad moet de voorschriften van de bouwverordening binnen een jaar na inwerkingtreding van het Gebruiksbesluit in overeenstemming met dat besluit brengen. Zolang dat niet is gebeurd, gelden de voorschriften van het Gebruiksbesluit rechtstreeks. In een dergelijk geval moeten de voorschriften van het Gebruiksbesluit worden toegepast en moeten de betreffende voorschriften van de bouwverordening buiten toepassing blijven.

Opslag van brand- en milieugevaarlijke stoffen

Momenteel zijn zowel in de milieuregelgeving als in de gemeentelijke bouwverordeningen voorschriften opgenomen over de opslag van brandgevaarlijke stoffen. Dat wil zeggen vaste stoffen, vloeistoffen en gassen die brandbaar of brandbevorderend zijn of bij brand gevaar opleveren. In de huidige bouwverordeningen wordt gesproken van brandgevaarlijke stoffen (bijlagen 5 en 6) zonder vermelding van een maximaal toelaatbare hoeveelheid. Voorts vallen die stoffen deels ook nog onder de werking van de Wet milieubeheer. Anderzijds zijn in de huidige milieuregelgeving ook voorschriften opgenomen over brandgevaarlijke stoffen die

weliswaar bij brand negatieve milieu-effecten kunnen hebben, maar geen gevaarlijke stof zijn in de zin van de Wet milieugevaarlijke stoffen. Daarnaast is momenteel sprake van verschillen in systematiek en terminologie tussen de betreffende milieu- en bouwvoorschriften. In het kader van de modernisering van de algemene regels is gekozen voor een heldere domeinafbakening tussen de bouw- en de milieuvoorschriften. Hierbij is de ondergrens van belang waarmee in het Inrichtingen- en vergunningbesluit milieubeheer (Ivb) is aangegeven welke hoeveelheden van welke stoffen onder de reikwijdte van dat besluit vallen. Het geven van voorschriften die zowel brand- als milieugevaarlijk zijn, zal voortaan vanaf de zogenoemde Ivb-grens uitsluitend tot het domein van de milieuregelgeving behoren. Het geven van voorschriften over dergelijke stoffen tot die Ivb-grens zal voortaan uitsluitend tot het domein van de bouwregelgeving behoren. In het Gebruiksbesluit zal worden aangesloten bij de systematiek en terminologie van het Ivb. Het geven van voorschriften over bedrijfsmatige opslag van stoffen die zowel brand- als milieugevaarlijk zijn, zal voortaan dus alleen nog geschieden in voorschriften die zijn gebaseerd op de Wet milieubeheer, zoals het Activiteitenbesluit en milieuvergunningen.



Ministerie van VROM →

staat voor ruimte, wonen, milieu en rijksgebouwen. Beleid maken, uitvoeren en handhaven.

Nederland is klein. Denk groot.

De bouwregelgeving zal zich beperken tot huishoudelijke opslag, dat wil zeggen kleinere hoeveelheden die – rekening houdend met de gevaarsaspecten van die stoffen – voor de goede bedrijfsvoering als werkvoorraad mogen worden beschouwd. Dat zal in het Gebruiksbesluit worden uitgewerkt in een verbod op het aanwezig hebben van zulke stoffen in combinatie met uitzonderingen op dat verbod, waarbij per soort stof en verpakkingsgroep wordt aangegeven welke hoeveelheid is toegestaan.

Geen gebruiksvergunningplicht

Op grond van de gemeentelijke bouwverordeningen is het momenteel verboden zonder gebruiksvergunning van burgemeester en wethouders een bouwwerk in gebruik te hebben of te houden wanneer daarin bedrijfsmatig brandgevaarlijke stoffen worden opgeslagen. Omdat door de milieuregelgeving al is gewaarborgd dat de bedrijfsmatige opslag van brandgevaarlijke milieugevaarlijke stoffen voldoende brandveilig plaatsvindt, ontbreekt naar huidig inzicht de noodzaak om via een gebruiksvergunning nog aanvullende voorschriften voor die opslag te geven. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van het Gebruiksbesluit heeft de VNG de gebruiksvergunningplicht voor die categorie dan ook geschrapt (11e serie Mbv-wijzigingen van 5 september 2006).

Buitenopslag van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen

In enkele AMvB's ex artikel 8.40 van de Wet milieubeheer zijn momenteel voorschriften opgenomen over de buitenopslag van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen zoals hout, rubber banden en kunststoffen. In het kader van de modernisering van de algemene regels zullen die voorschriften naar het Gebruiksbesluit worden overgeheveld omdat het brandbaar zijn van een stof naar huidig inzicht niet als direct milieurisico wordt gezien. Doel van de voorschriften is om de brandveiligheid van nabij gelegen gebouwen en terreinen te waarborgen. In het Gebruiksbesluit zal een algemene functionele eis voor de buitenopslag van de betreffende stoffen worden opgenomen. Deze eis houdt in dat die opslag zodanig moet geschieden dat er geen onveilige situatie ontstaat voor percelen die zijn gelegen naast het perceel waar de opslag plaatsvindt. Degene die voor de opslag verantwoordelijk is, zal zo nodig ten genoegen van burgemeester en wethouders aanmerkelijk moeten maken dat de opslag voldoende veilig plaatsvindt. Voor de opslag van hout zullen in het Gebruiksbesluit tevens prestatie-eisen worden opgenomen. Wanneer aan die prestatie-eisen wordt voldaan, wordt tevens aan de algemene functionele eis voldaan. Het geven van zulke prestatie-eisen voor de buitenop-

slag van andere brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen (rubber banden en kunststoffen) is nog niet mogelijk, omdat daarvoor vooralsnog geen bepalingsmethode beschikbaar is. NEN beziet op dit moment of de bepalingsmethode voor voldoende brandveilige houtopslag in een NEN-norm kan worden ondergebracht alsmede of die norm dan tevens van toepassing kan zijn voor de buitenopslag van bedoelde andere stoffen.

Overigens blijft de milieuzorgplicht (artikel 1.1a Wet milieubeheer) van toepassing, zodat de ondernemer bij de buitenopslag van de betreffende stoffen ook na de inwerkingtreding van het Gebruiksbesluit met eventuele nadelige gevolgen voor het milieu rekening moet houden.

Mobiele brandblusapparaten

In AMvB's ex artikel 8.40 van de Wet milieubeheer zijn momenteel voorschriften opgenomen over de aanwezigheid, de controle en het onderhoud van mobiele brandblustoestellen. In de gemeentelijke bouwverordeningen zijn ook voorschriften over controle en onderhoud van dergelijke toestellen opgenomen. In het kader van de modernisering van de algemene regels zullen dergelijke voorschriften niet in het Activiteitenbesluit maar uitsluitend in het Gebruiksbesluit worden opgenomen.

Overgangsrecht

Het streven van VROM is om het Gebruiksbesluit en het Activiteitenbesluit op hetzelfde moment in werking te laten treden (naar verwachting 1 januari 2008). Voor het geval het Gebruiksbesluit later in werking treedt dan het Activiteitenbesluit is in het Activiteitenbesluit een overgangsbepaling opgenomen, die waarborgt dat de voorschriften over de buitenopslag van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen (hout e.d.) vanaf de inwerkingtreding van dat besluit rechtskracht houden tot het Gebruiksbesluit in werking is getreden. Voor de overige hiervoor bedoelde voorschriften is zo'n overgangsbepaling niet noodzakelijk, aangezien het daarbij vooral gaat om 'dubbele' voorschriften in de bouwen de milieuregelgeving of om een verbeterde afstemming van bouwvoorschriften op milieuvoorschriften. Bij eventuele latere inwerkingtreding van het Gebruiksbesluit zal bij die voorschriften dus geen 'tijdelijk gat' in de VROM-regelgeving optreden.