

PLATFORM OMGEVINGSRECHT

Vaste Commissie voor VROM uit de Eerste Kamer der Staten-Generaal
Binnenhof 22
2513 AA DEN HAAG

DATUM	BETREFT	KENMERK
Ede, 5 maart 2010	Brief VNG Invoering Wabo; voortgang Omgevingsloket Online 24 februari 2010	2010/SWU/069

Geachte mevrouw Meindertsmā,

Op 9 maart a.s. behandelt uw Kamer, onder voorbehoud weliswaar, de invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Naar aanleiding van de brief van de VNG van 24 februari 2010 willen wij u graag op de hoogte brengen van onze bevindingen en de informatie die wij mochten optekenen uit overheidsorganisaties. Ondanks het feit dat ook wij ons realiseren dat nu nog niet alles op orde is voor het uitvoeren van de Wabo hebben wij er vertrouwen in dat het mogelijk is op vanaf 1 juli a.s. een aanvraag om een omgevingsvergunning gestroomlijnd af te handelen.

Het Stadswerk Platform Omgevingsrecht heeft dan ook met enige bezorgdheid kennis genomen van de brief van de VNG van 24 februari 2010 over de invoering van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) en de voortgang van het inrichten van het Omgevingsloket Online. Wij zijn onaangenaam verrast omdat de VNG opteert voor nieuw uitstel voor het invoeren van de Wabo op 1 juli 2010.

Uit onze vele contacten met medewerkers en leidinggevenden van overheidsorganisaties blijkt dat er geen onoverkomelijke bezwaren zijn voor het uitvoeren van de Wabo vanaf 1 juli 2010. De door de VNG geschetste problemen worden slechts in beperkte mate onderschreven. Zij vormen geen belemmering voor inwerkingtreding van de Wabo!

Uitstel van invoering moet worden voorkomen en wel om de volgende redenen. Vele organisaties zijn bang dat zij, bij nieuw uitstel van de invoering van de Wabo, opnieuw moeten investeren in het opleiden van mensen, het opnieuw actualiseren van de dienstverlening en hun ICT en het verplaatsen van geplande informatiebijeenkomsten. Opnieuw uitstel kost gemeenten gewoon extra geld.

Nu de crisis- en herstelwet controversieel is verklaard, is juist de invoering van de Wabo een kans op lastenverlichting voor het bedrijfsleven. Immers een van de doelstellingen van de Wabo is het terugdringen van de administratieve lasten voor het bedrijfsleven. Wanneer dan ook nog eens, met subsidie van VROM, het inrichten van de "Vorbereidingsmodule Bouwen met Winst" zou kunnen worden gerealiseerd, betekent dat op korte termijn opnieuw een besparing voor zowel bedrijfsleven als overheid.

De VNG-brief noopt ons tot de volgende opmerkingen:

Algemeen.

Volgens onze informatie voldoet het Omgevingsloket Online op hoofdlijnen aan de Wabo waarin is vastgelegd dat aanvragen voor een omgevingsvergunning digitaal moeten kunnen worden ingediend en ontvangen. Ook wordt voldaan aan de mogelijkheid om de aanvraag digitaal te kunnen behandelen in combinatie met een backoffice-applicatie van het bevoegd gezag.

1. Functionaliteit van het omgevingsloket.

Wij zijn benieuwd naar de uitkomsten van de test en vragen ons af bij welke testversie de 'ernstige tekortkomingen' aan het licht zijn gekomen. De ervaringen die ons te oren zijn gekomen, wijzen erop dat het Omgevingsloket Online voldoende mogelijkheden biedt om aanvragen digitaal in te dienen en te ontvangen.

Behandeling van documenten.

Wij verwachten dat de handreiking Wabo-DIV, zoals voorgesteld door het Nationaal Archief, oplossingen biedt voor het voorkomen van de geschetste problemen. Deze handreiking is geruime tijd voor de invoeringsdatum gereed. De gevolgen met betrekking tot de lex silencio positivo worden ondervangen doordat gemeenten de behandeling van aanvragen binnen hun eigen back-office-applicaties verwerken. Termijnen worden daarbinnen bewaakt. Het Omgevingsloket Online is een adequaat middel om de documenten tussen aanvrager, gemeenten en adviseurs uit te wisselen en voldoet daarmee ook aan de eisen die de Wabo stelt.

Werking van de cadviewer.

Ofschoon er nog inderdaad nu nog kleine probleempjes zijn bij het gebruik van de cadviewer kunnen alle gewenste werkzaamheden worden uitgevoerd. Waarbij naast 'redlining', ook toepassingen zoals 'mark-ups', meten en het vergelijken van tekeningen buitengewoon goed blijkt te werken. Mede met deze toepassingen wordt overlegtijd verkort en is afstemming met andere overheidsinstellingen en/of de aanvrager aanmerkelijk verbeterd. Wij verwachten dan ook dat straks wanneer het Waboproces goed is 'uitgelijnd', dit eerder tot kostenreductie dan tot kostenverhoging zal leiden.

2. Doorontwikkeling van het OLO

Wij hebben onvoldoende inzicht in de stand van zaken van het NUP om hierin een mening te kunnen geven.

Vooralsnog lijkt het ons niet noodzakelijk om de invoering van de Wabo en het Omgevingsloket Online te laten wachten op een goede doorontwikkeling van het NUP.

Dat een en ander straks op elkaar aansluit is wat ons betreft vanzelfsprekend, maar is voor de invoering van de Wabo en het OLO geen conditio sine qua non.

3. Tekort aan implementatie-ondersteuning

Er is door VROM maar ook door andere partijen veel ondersteuning aangeboden. De praktijk leert echter dat, ondanks de verhalen dat men aangeeft hiermee actief aan de slag te zijn, dit vaak maar zeer beperkt het geval is. Dit wordt onder meer veroorzaakt door het steeds weer verschuiven van de invoeringsdatum van de Wabo. Het blijft de verantwoordelijkheid van de gemeenten zelf om hiermee adequaat aan de slag te gaan. Wanneer ondersteuning nodig is wordt die gegeven is onze ervaring.

4. Ontbreken van afspraken over beheer en financiering.

Dit is inderdaad een belangrijke taak en in het bijzonder verantwoordelijkheid van VROM in overleg met VNG en IPO. In het advies van het Nationaal Archief is deze beheerregeling expliciet genoemd. Hierdoor is deze regeling onderdeel geworden van de Wabo-DIV agenda.

Wij gaan er dan ook vanuit dat hierover al afspraken zijn gemaakt (kwaliteitseisen, SLA's) dan wel op zeer korte termijn gemaakt gaan worden.

5. Ontbreken van overleg over aansluitvoorwaarden

Hierover ontbreekt ons exacte informatie. Wij gaan er vanuit uit dat deze kwestie op tijd en tot ieders tevredenheid wordt geregeld als onderdeel van de reeds genoemde beheerregeling.

We hebben nog vier maanden!

Tot slot

Veel overheidsorganisaties zijn druk bezig om er voor te zorgen dat zij op 1 juli aanstaande gereed zijn voor het uitvoeren van de Wabo. Uit ons onderzoek blijkt dat de organisaties vertrouwen hebben in het tijdig gereed zijn hiervoor. Of zoals enkele gemeenten en organisaties aangaven: "Wij zijn gereed voor het uitvoeren van de Wabo, maar verwacht niet dat alles in een keer gestroomlijnd zal verlopen. Ook wij zullen opstartproblemen hebben en moeten oplossen." Een min of meer laconieke reactie vanuit het architectenwereldje was: "Geen probleem om onze aanvragen zonedig nog op papier in te dienen, maar laten we alstublieft aan de slag gaan met we de Wabo."

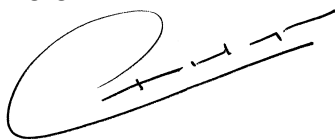
Kortom voor ons voldoende positieve reacties om u te verzoeken om alles in het werk te stellen om de Invoeringswet Wabo volgende week door uw Eerste Kamer te loodsen.

De combinatie van de Wabo, het Omgevingsloket Online en de back-office-applicaties van de gemeenten bieden voldoende waarborgen om een goede uitvoering van de Wabo mogelijk te maken. Natuurlijk zal het Omgevingsloket Online verbetering behoeven, maar dat geldt voor elk systeem dat ontwikkeld wordt, maar de voordelen van het wel invoeren op 1 juli zijn vele malen groter dan de nadelen.

Wij hebben alle vertrouwen in een goede uitvoering van de Wet en dringen er bij u op aan om de afgesproken datum van inwerkingtreding te respecteren. Opnieuw uitstel leidt niet alleen tot grote teleurstelling bij de overheidsorganisaties maar ook bij branche-organisaties, die al veel tijd en energie hebben gestoken om op tijd klaar te zijn voor de nieuwe wijze van aanvragen. De Wabo is bovendien een van de kansrijke projecten voor het realiseren van een nog betere dienstverlening door de overheid.

Wij rekenen dan ook op een positief besluit door uw Kamer en op invoering van de Wabo op de eerder overeengekomen datum.

Met vriendelijke groet,
Vereniging Stadswerk Nederland



Ted van Herpen
Directeur